**АДМИНИСТРАЦИЯ ЮРЬЕВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 18.10.2019 г. №400

г.Юрьевец

**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЮРЬЕВЕЦКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ, ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ БЮДЖЕТА НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Юрьевецкого городского поселения от 25.02.2016 г. № 10 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Юрьевецком городском поселении», в целях уточнения параметров бюджета на 2020 год и плановый период до 2022 года, администрация Юрьевецкого муниципального района,

постановляет:

1.Утвердить [основные направления](#sub_1000) бюджетной и налоговой политики Юрьевецкого городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов (приложение № 1 к настоящему постановлению).

2.Утвердить основные характеристики бюджета Юрьевецкого городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов (приложение № 2 к настоящему постановлению).

3.Финансовому отделу при разработке проекта бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Юрьевецкого городского поселения на 2020 год и на плановый период до 2022 года.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на финансовый отдел администрации Юрьевецкого муниципального района.

**Глава**

**Юрьевецкого муниципального района Ю.И.Тимошенко**

Приложение №1

 к постановлению администрации

Юрьевецкого муниципального района

от 18.10. 2019 г. №400

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

ЮРЬЕВЕЦКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Юрьевецкого городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Юрьевецком городском поселении, утвержденным решением Совета Юрьевецкого городского поселения №10 от 25.02.2016 года. При их подготовке учитывались положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03 декабря 2015 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются базой для формирования бюджета Юрьевецкого городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, определяют программу действий в части формирования доходов, расходов бюджета и долговой политики, определяют пути достижения задач.

Задачи в сфере бюджетной и налоговой политики предыдущих лет сохраняют свою актуальность в планируемом периоде и будут по-прежнему направлены на обеспечение финансирования исполняемых вопросов местного значения в соответствии с Законом о местном самоуправлении.

Бюджетная и налоговая политика ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию Юрьевецкого городского поселения на предстоящий период и направлена на решение следующих задач:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Юрьевецкого городского поселения;

- оптимизация структуры расходов бюджета;

- обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления;

- создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг;

- предстоит дальнейшее совершенствование и проведение углубленного анализа нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в целях выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных муниципальных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг;

- обеспечение финансирования действующих расходных обязательств;

- обеспечение роста налоговой базы в целях стабильного наращивания доходной части бюджета;

- создание условий для наиболее комфортного и благоприятного проживания населения на территории Юрьевецкого городского поселения;

**1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2020 год**

Целью основных направлений бюджетной политики Юрьевецкого городского поселения является описание основных подходов к формированию проекта городского бюджета на 2020 год и плановый период, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2019 году.

Цель бюджетной политики Юрьевецкого городского поселения - обеспечить долгосрочную устойчивость бюджета города.

В 2020 году реализация бюджетной политики Юрьевецкого городского поселения будет осуществляться в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ), и направлена на адаптацию бюджетных ресурсов к новым экономическим реалиям с целью сохранения социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития города.

Прежде всего, должны быть четко выстроены приоритеты с целью обеспечения мероприятий национальных проектов (государственных программ), предусмотренных Указом, и повышена эффективность бюджетных расходов, что предполагает необходимость принятия ряда мер по повышению стратегической эффективности, операционной эффективности управления расходами, а также мер по повышению подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов.

 Повышение стратегической эффективности заключается во внедрении проектных методов при управлении реализацией муниципальными программами Юрьевецкого городского поселения и в формировании нормативной правовой базы оказания муниципальных услуг.

Для достижения целей национального развития Указа предстоит уточнить в муниципальных программах городского поселения перечень задач, целевых показателей, синхронизировав их с национальными проектами (государственными программами), а также обеспечить их финансовыми ресурсами в пределах объемов бюджетного финансирования.

Обеспечение операционной эффективности подразумевает использование механизмов казначейского сопровождения средств городского бюджета.

**2. Приоритеты бюджетных расходов**

Приоритетные направления в сфере расходов бюджета Юрьевецкого городского поселения - это направления, определенные Указом: демография, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, культура.

Реализация приоритетов, обозначенных в Указе, потребует значительного увеличения расходов капитального характера. В целях повышения эффективности указанных расходов планируется концентрировать ресурсы мероприятиях обеспечение которых будет происходить с привлечением средств из бюджетов вышестоящего.

Расходы на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности необходимо осуществлять только при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы по состоянию на 01 сентября года, предшествующего очередному финансовому году.

Кроме того, предоставление субсидий бюджету Юрьевецкого городского поселения из областного бюджета на цели капитального характера будет осуществляться при наличии обязательства органа местного самоуправления о финансировании строительства, реконструкции объекта за счет средств местного бюджета в соответствии с установленным уровнем софинансирования, соблюдении сроков строительства и ввода объектов в эксплуатацию, достижении целевых показателей результативности использования субсидии.

В рамках исполнения Указа целями бюджетной политики муниципального образования Юрьевецкого городского поселения по направлению :

- В сфере жилья и формирования городской среды необходимо
обеспечить достижение следующих целей:

* повышение комфортности городской среды;
* создание механизма прямого участия граждан в формировании
комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих
участие в решении вопросов развития городской среды;
* обеспечение сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

Обновление городской среды в рамках приоритетного проекта
«Формирование комфортной городской среды» продолжится с использованием современных архитектурных решений и при непосредственном участии граждан в решении вопросов благоустройства дворовых территорий и мест массового отдыха.

В целях улучшения состояния многоквартирных домов и повышения
комфортности проживания граждан в них продолжится реализация
региональной программы капитального ремонта таких домов.

Продолжится работа по выделению земельных участков для предоставления семьям, имеющим трех и более детей.

**Охрана окружающей среды** выделена в отдельный национальный проект. Перечень приоритетов в сфере экологии определен в Указе:

* улучшение экологической обстановки в Юрьевецком городском поселения.

В области охраны окружающей среды приоритетом останется проведение мероприятий, связанных с уборкой несанкционированных свалок (регулярная очистка территории городского поселения от мусора, сбор и вывоз его в специально отведенные для этого места), направленных на обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения в городе Юрьевец.

**В сфере создания безопасных и качественных дорог** необходимо обеспечить достижение целей, обозначенных в Указе:

- снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий по сравнению с 2019 годом;

- снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

На создание безопасных и качественных дорог направляются средства муниципального дорожного фонда. Планирование расходов фонда осуществляется с учетом положений статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из прогнозируемого объема доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда.

 За счет муниципального дорожного фонда планируются мероприятия по ремонту дорог общего пользования, что дает возможность увеличить долю автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям.

Приоритетным направлением расходов в сфере **культуры** является поддержка из областного бюджета материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

Будут проведены мероприятия по развитию библиотечного дела в части обеспечения сохранности и пополнения библиотечных фондов.

**3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов**

**на 2020 год**

Основой для формирования расходов бюджета Юрьевецкого городского поселения является реестр расходных обязательств муниципального образования на 2020 год.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального Юрьевецкого городского поселения на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2020 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1) объемы действующих расходных обязательств на 2020 год определены в соответствии с данными реестра расходных обязательств, составленного главным распорядителем средств городского бюджета.

 2) принимаемые обязательства городского бюджета без увеличения объема действующих расходных обязательств, без учета областных средств и по предложениям главного распорядителя на мероприятия по реализации Указа.

В составе принимаемых обязательств в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию решений по дальнейшему повышению оплаты труда в бюджетной сфере в 2020 году:

* увеличены бюджетные ассигнования на повышение МРОТ ежегодно с 1 января до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения 2 квартала предыдущего года в целом по Российской Федерации – 12130,0рублей;
* сохранено соотношение 100% к показателю «среднемесячный доход от трудовой деятельности в регионе» по заработной плате отдельных категорий работников учреждений в сфере культуры, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации (2012 года), с ростом на 5% к уровню текущего года;
* увеличены бюджетные ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений, не поименованных в указах Президента Российской Федерации (2012 года) на 4,4 %.

Основные направления налоговой политики

Юрьевецкого городского поселения на 2019 год

Основные направления налоговой политики Юрьевецкого городского поселения на 2020 год разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», согласно Положения о бюджетном процессе Юрьевецкого городского поселения.

Основополагающими целями при разработке основных направлений налоговой политики являлись обеспечение стабильного развития экономики муниципального образования.

**1. Основные итоги и приоритеты налоговой политики**

В 2017 году реализован план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Юрьевецкого городского поселения, направленный на повышение налогового потенциала за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

Приоритетами налоговой политики Юрьевецкого городского поселения являются дальнейшее повышение эффективности налоговой системы без роста существующей налоговой нагрузки на экономику по основным видам налогов, а также совершенствование и оптимизация системы налоговогоадминистрирования.

**1.1. Совершенствование налогообложения налога на**

 **доходы физических лиц**

В 2020 году будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13 процентов.

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах городского бюджета.

Основной задачей налоговой политики муниципального образования в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов.

 Индивидуальная работа с налоговыми агентами, занижающими фонд заработной платы, проводится через комиссии, созданные при налоговой службе и администрации Юрьевецкого муниципального района.

**1.2. Налог на имущество физических лиц**

К объектам налогообложения по налогу на имуществофизических лиц отнесены здания, строения, сооружения, жилые и нежилые помещения, объекты незавершенного капитального строительства, а также земельные участки, на которых располагаются объекты капитального строительства или объекты незавершенного капитального строительства.

В качестве налоговой базы для исчисления налога на имущество физических лиц будет применяться кадастровая стоимость объекта налогообложения.

Размер налоговой ставки предполагается установить в зависимости от размеров кадастровой стоимости в диапазоне:

0,1 % для объектов с кадастровой стоимостью до 300,00тыс. руб. (включительно) - основная масса жилья на территории города;

0,2% для объектов с кадастровой стоимостью свыше 300,00 тыс.руб. до 1,0мил.руб.(включительно);

0,3 % для объектов с кадастровой стоимостью свыше1,0 мил. рублей.

2% для объектов кадастровая стоимость которых превышает 300,00 млл.руб.,

0,5% для прочих объектов налогообложения.

Налоговые льготы предусматриваются по категории налогоплательщиков установленных пунктом 1 ст.407 НК РФ.

**1.3. Земельный налог**

Расчет поступлений земельного налога произведен в соответствии с главой 31 Налогового кодекса РФ исходя из кадастровой стоимости земельных участков и ставок налога, установленных нормативными правовыми актами Юрьевецкого городского поселения, исходя из фактического поступления за 2018 год и ожидаемой оценки поступления в 2019 году с учетом недоимки.

**1.4. Использования муниципальной собственности**

Повышение качества механизмов использования муниципальной собственности должно привести к получению дополнительных доходов в бюджет Юрьевецкого городского поселения за счет:

- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов поступлений неналоговых доходов;

- проведения анализа использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение, а также деятельности хозяйствующих субъектов, акции которых находятся в муниципальной собственности;

- установления эффективных и социальных льгот при использовании имущества;

- проведения работы по инвентаризации муниципального имущества и земельных участков;

- осуществления продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, с максимальной выгодой;

- усиления контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов.

**2. Основные направления налоговой политики на 2020 год**

Основными задачами на 2020 год являются:

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;

- укрепление доходной базы городского бюджета за счет мобилизации всех резервов повышения налоговых поступлений.

В 2020 году будут продолжены мероприятия, по которым предполагается реализовать налоговую политику:

 - по укреплению доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в городской бюджет;

- усиления работы по сокращению неплатежей в бюджет городского бюджета;

- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

 а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

 б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

 в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего его использования;

 **Долговая политика**

Долговая политика на 2020 - 2022 годы направлена на сокращение объема муниципального долга Юрьевецкого городского поселения:
 В основу формирования и реализации долговой политики на 2020 - 2022 годы заложены:
 - поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, что позволит своевременно и в полном объеме выполнять долговые обязательства;
 - оптимизация структуры муниципального долга путем привлечения кредитов с более низкими процентными ставками с целью минимизации стоимости его обслуживания;
 - своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;

- поддержание на высоком уровне деловой репутации Юрьевецкого городского поселения как заемщика средств при привлечении кредитных ресурсов;
 - мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;
 - безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и муниципального долга;

 - сохранение структуры муниципального долга на уровне, позволяющем гарантированно выполнять обязательства по его погашению и обслуживанию.
 Объем муниципального долга Юрьевецкого городского поселения в 2020 - 2022 годах не должен привести к нарушению установленных законодательством норм.
 Основными источниками финансирования погашения муниципальных долговых обязательств будут являться налоговые поступления и заемные средства.
 Основу для формирования объемов источников финансирования дефицита местного бюджета составили показатели, соответствующие:
- объему привлеченных заемных средств в соответствии с заключенными договорами;
- потребности в заемных средствах на покрытие дефицита в 2020 - 2022 годах.
 Стоимость заемных средств планируется сдерживать за счет проведения аукционов и расширения круга кредиторов (кредитных организаций).

Приложение №2

 к постановлению администрации

Юрьевецкого муниципального района

от 18.10.2019 г. №400

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ БЮДЖЕТА

ЮРЬЕВЕЦКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2020 ГОД

И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ.

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2018 год Отчет | 2019 год Утверждено решением о бюджете | 2020 год | Плановый период |
| 2021 год | 2022 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| ДОХОДЫ всего: | 53563,4 | 55263,0 | 46239,0 | 43737,7 | 43970,3 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| -налоговые доходы и неналоговые доходы | 27411,3 | 25870,2 | 29170,9 | 29655,9 | 29888,5 |
| -безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов | 26152,1 | 29392,8 | 17068,1 | 14081,8 | 14081,8 |
| РАСХОДЫ всего: | 64626,1 | 89662,2 | 47697,5 | 43737,7 | 43970,3 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| -действующие расходные обязательства | 52990,7 | 89662,2 | 47697,5 | 43737,7 | 43970,3 |
| -принимаемые расходные обязательства | - | - | - | - | - |
| Дефицит (-),Профицит (+) | 572,7 | -34399,2 | -1458,5 | 0,0 | 0,0 |
| Источники внутреннего погашения дефицита бюджета: | -572,7 | 34399,2 | 1458,5 | 0,0 | 0,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| -кредиты: |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| -привлечение-погашение | 4000,0-4000,0 | 4000,0-4000,0 | 4000,0-4000,0 | 4000,0-4000,0 | 4000,0-4000,0 |
| -изменение остатков средств | -572,7 | 34399,2 |  | 0,0 | 0,0 |
| -увеличение(-)-уменьшение (+) | -57843,557270,8 | -59263,093662,2 | -50239,051697,5 | -47737,747737,7 | -47970,347970,3 |
| Муниципальный долг:-на начало года-на конец года | 4000,04000,0 | 4000,04000,0 | 4000,04000,0 | 4000,04000,0 | 4000,04000,0 |